



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اردبیل				
شماره نشست: ۱۱۵	تاریخ جلسه: ۱۴۰۲/۰۷/۲۷	ساعت شروع: ۷:۳۰	ساعت خاتمه: ۹:۳۰	محل نشست: سالن کنفرانس اتاق بازرگانی
عناوین دستورجلسات				
<u>عنوان پیش از دستور:</u> ----- <u>عنوان دستور جلسه:</u> ۱- بررسی قوانین و مقررات محل کسب و کار موضوع "عدم رعایت توازن در ترکیب هیأت های تجدید نظر حل اختلاف تأمین اجتماعی و نفی اصل بی طرفی در رسیدگی به پرونده ها" (ارائه توسط اداره کل امور اقتصادی و دارائی استان) ۲- پایش محیط کسب و کار و ارائه راهکارهای بهبود آن (ارائه گزارش توسط اتاق بازرگانی و مدیران محترم دستگاههای اجرایی استان) ۳- بررسی مشکلات صنایع کانی غیر فلزی در استان (ارائه توسط انجمن صنایع همگن کانی غیر فلزی استان) <u>عنوان خارج از دستور:</u> -----				



مشروح

پیش از دستور:

یکصد و پانزدهمین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان با تقدیر از حضور آقای مهندس بدری نماینده محترم استان در مجلس شورای اسلامی و قدردانی از حضور آقای خدادادی معاون محترم قضایی رئیس کل و رئیس کمیته حمایت قضایی استان و با کسب اجازه از استاندار محترم، رأس ساعت ۷:۳۰ صبح روز پنجشنبه مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۲۷ با تلاوت آیاتی از قرآن مجید شروع گردید.

آقای عبداللہیان با اشاره به اینکه طبق دستور استاندار محترم در هر جلسه شورا از موارد مربوط به قوانین و مقررات محل کسب و کار مطرح می شود، از نماینده اداره کل امور اقتصادی و دارایی استان خواست به طرح موضوع بپردازد.

دستور جلسه (۱):

ابتدا آقای علوی معاون اقتصادی محترم امور اقتصادی و دارایی استان ابتدا به خلاصه ای از عملکرد اداره کل مطبوع در خصوص: ایجاد سامانه مرکز خدمات سرمایه گذاری - ایجاد سامانه اطلس سرمایه گذاری استان - ایجاد سامانه تجمع کمیسیون تبصره ۱ ماده ۱ و کارگروه امور زیربنایی و استعلامات - کوتاه نمودن فرآیند صدور مجوزها - شناسایی قوانین محل کسب و کار - شناسایی و مکان یابی ۳۰ فرصت سرمایه گذاری - شناسایی ۱۲۰ طرح اولویت دار سرمایه گذاری برای شهرستان های استان - تهیه کتاب، فلش کارت، بروشور مشوق های سرمایه گذاری، کلیپ قابلیت ها و ظرفیت های استان (ارسال به نمایندگی وزارت امور خارجه جهت ارسال به سفارت های جمهوری اسلامی ایران و ارائه در نشست های رویداد اردیبهشت ۲۰۲۳) - نظارت بر عملکرد دستگاه های اجرایی در سامانه درگاه ملی مجوزها و رسیدگی به شکایت های سرمایه گذاری - برگزاری جلسات و پیگیری امورات مرتبط با نحوه اتصال به ژنوپورتال سازمان نقشه برداری کشور اشاره کرده سپس با ارائه جدول مقایسه جایگاه مولفه موانع در فرآیندهای اداری و اخذ مجوزهای کسب و کار در دستگاه های اجرایی کشور در سطح استانی و ملی، جایگاه استانی را در زمستان ۱۴۰۱ (آخرین مقایسه انجام یافته) از میانگین کشور بهتر دانست.

سپس موضوع دستور جلسه اول شورا به شرح ذیل ارائه گردید:

موضوع: اصلاح ترکیب و تعداد اعضای هیات های بدوی تشخیص مطالبات سازمان تامین اجتماعی

مشکل مطروحه: ترکیب هیات های بدوی تشخیص مطالبات سازمان تامین اجتماعی طبق ماده ۴۳ قانون تامین اجتماعی متشکل



از اعضای زیر می باشد:

- ۱- نماینده وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی که ریاست هیأت را به عهده خواهد داشت.
 - ۲- یک نفر به عنوان نماینده کارفرما به انتخاب اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران در مورد بازرگانان و صاحبان صنایع یا یک نفر نماینده صنف مربوط به معرفی اتاق اصناف در مورد افراد صنفی و صاحبان حرف و مشاغل آزاد.
 - ۳- یک نفر به انتخاب شورای عالی تأمین اجتماعی.
 - ۴- نماینده کارگران در مورد کارگران مشمول قانون تأمین اجتماعی به انتخاب وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی بود.
- تعداد اعضا زوج بوده، بنابراین به نظر می رسد ضرورت دارد یک نفر دیگر به اعضای هیات های بدوی اضافه شود تا ترکیب و تعداد اعضا فرد و منجر به رای واحد شود.
- پیشنهاد: پیشنهاد می گردد ترکیب و تعداد اعضای هیات های بدوی تشخیص مطالبات سازمان تأمین اجتماعی با اضافه شدن یک نفر کارشناس قوه قضاییه به ۵ نفره ارتقاء یابد که موضوع پس از تایید شورا به هیات مقررات زدایی ارسال خواهد شد.
- در ادامه **آقای شاهی زارع** فعال محترم اقتصادی و نماینده اتاق در هیأت های بدوی و تجدید نظر تأمین اجتماعی، مشکل اساسی را در ساختار هیأت اعلام نموده و افزود: سه نفر از مجموعه هیأت، ذینفع پرونده ها بوده در حالیکه نماینده شورای عالی تأمین اجتماعی بایستی فردی مستقل و در حسابرسی هم (که باز حسابرس ذینفع پرونده بوده و در عین حال مدعی است) بایستی حسابرسی مستقل حضور داشته باشد که باعث تضییع حقوق کارفرمایان نشود.
- آقای شیرزاد** مدیرکل محترم تأمین اجتماعی استان با اشاره به اقدام آن اداره کل در اطلاع رسانی و تبیین موارد قانونی به شرکت های دانش بنیان و ذیحسابان ادارات و کارفرمایان اظهار نمود: تیم درآمدی استان با شرکت هایی که مشکل کارفرمایی داشتند توانستند در چارچوب مقررات، اختلافات مطروحه در محیط کسب و کار را حل و فصل نمایند.
- وی افزود: با توجه به قانونی بودن ترکیب هیأت های بدوی و تجدید نظر (ضمن وارد بودن ایراد به زوج بودن هیأت ها) در مواردی سعی بر این بوده که پرونده های مطروحه در نزدیکترین شعبه همجوار مورد حل و فصل منصفانه قرار گیرد تا بدون اعمال تعلقات اداری بررسی انجام شود.
- آقای خدادادی** معاون محترم قضایی رئیس کل و رئیس کمیته حمایت قضایی استان با اشاره به وجود مشکل در ساختار هیأت های تجدید نظر از نظر عدم رعایت تعادل از نظر تعداد ذینفعان از اداره کل تأمین اجتماعی استان خواست تا با بررسی قوانین و



مقررات محل کسب و کار موضوع عدم رعایت توازن در ترکیب هیأت های بدوی و تجدید نظر و نقی اصل بی طرفی را در رسیدگی به پرونده های مطالباتی مورد توجه ویژه قرار دهد.

آقای دکتر عاملی استاندار محترم و رئیس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان با اشاره به اهمیت موضوع خواستار طرح و ارسال مشکل مطروحه در خصوص هیأت های بدوی و تجدید نظر مطالبات تأمین اجتماعی از نظر تغییر در ترکیب و ساختار در قالب پیشنهاد جلسه شورا به مبادی ذیربط گردید.

دستور جلسه (۲):

آقای وثوقی نماینده محترم اتاق بازرگانی در خصوص نتایج آخرین پایش انجام یافته در مورد فضای کسب و کار ملی و استانی با اشاره به اینکه شاخص های فضای کسب و کار حاصل ۲۸ شاخص پیمایش و ۴۲ شاخص عملکردی است، بیان نمود: از نظر میزان مشارکت در آخرین نظرسنجی پایش محیط کسب و کار (در بهار سال ۱۴۰۲) استان ۹۲ درصد بوده در حالیکه میانگین کشوری ۵۵ درصد بوده است.

از نظر شاخص استانی کسب و کار نیز تغییرات نسبت به فصل گذشته ۰/۲۶ و فصل گذشته به سال گذشته ۰/۲۸ بوده است.

وی سپس به جدول شاخص ارزیابی عملکرد دستگاه های اجرایی اصلی و فرعی پرداخته به معرفی دستگاه های اجرایی از نظر میزان ارتباط با فعالین اقتصادی اشاره و نهایتاً دشواری تأمین مالی از بانک ها و رویه های ناعادلانه ممیزی و دریافت مالیات و ضعف دستگاه ها در رسیدگی به شکایات و پیگرد موثر متجاوزان به حقوق دیگران را به عنوان ۳ مولفه اول از نظر مولفه های پایش محیط فضای کسب و کار ملی طرح نمود. همچنین بر لزوم تشکیل تیم و یا کمیته ای جهت ساماندهی فضای کسب و کار با ارائه راهکارهای مطلوب تأکید نمود.

در ادامه **آقای رحیم زاده** مدیرکل محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان نیز با اشاره به اینکه این دستگاه عموماً در رابطه با مسائل کار و کارگری و اختلافات فیما بین مورد ارزیابی قرار می گیرد در خصوص ضرورت تعامل افزونتر اداره کل کار و اتاق در زمینه مشارکت در نحوه عقد قراردادها و آموزش قوانین و مقررات مرتبط با کارفرمایان تأکید نمود.

در ادامه **آقای خدادادی** معاون محترم قضایی رئیس کل و رئیس کمیته حمایت قضایی استان با اشاره به وجود معارض در اراضی واگذار شده به سرمایه گذاران به عنوان یکی از عوامل نارضایتی در موضوع پایش و نظرسنجی های فضای کسب و کار استان افزود: دستگاه قضا همواره در کنار تولیدکنندگان و سرمایه گذاران تلاش کرده تا نقاط ضعف را برطرف و حمایت از نقاط



قوت را انجام دهد.

وی تصریح کرد: تمام تلاش بر این است تا موانع پیش رو در حوزه‌های مختلف اجرایی، اداری و حتی واگذاری زمین برطرف شود اما آنچه که سرمایه‌گذاران، صاحبان تولید و کارآفرینی را رنج می‌دهد، وجود معارض در بحث واگذاری زمین است که منجر به تشکیل پرونده قضایی و طولانی شدن روند رسیدگی به آن شده است.

معاون دادگستری استان اردبیل گفت: با برگزاری جلسات منظم کمیته حمایت قضایی سیاست قوه قضائیه و دادگستری استان بر این است تا موانع پیش روی سرمایه‌گذاران و تولیدکنندگان به اشکال مختلف رفع شود و قطعا در یک رویکرد جدید تلاش خواهیم کرد تا از طولانی شدن روند رسیدگی به پرونده‌های مربوط به کارآفرینان و سرمایه‌گذاران کاسته شود.

آقای خدادادی در مورد گزارش پایش فضای کسب و کار در بهار امسال و وجود برخی نارضایتی‌ها از دستگاه‌های دولتی و قضایی افزود: در استان اردبیل با محوریت مدیران دستگاه‌های اجرایی و دادگستری استان اقدامات مناسب و پیگیرانه‌ای آغاز شده تا بسیاری از رویه‌های غلط کنار گذاشته شده و نقاط قوت در حمایت از سرمایه‌گذاری مورد توجه قرار گیرد.

آقای بدری نماینده محترم استان در مجلس شورای اسلامی اظهار کرد: روند خوبی در بهبود فضای کسب و کار در استان شکل گرفته و با تلاش استاندار اردبیل و مدیران دستگاه‌های اجرایی و قضایی برگزاری جلسات منظم حمایتی از کارآفرینان و سرمایه‌گذاران را شاهد هستیم.

وی تصریح کرد: برای کاهش دغدغه خانواده‌های استان اردبیل در حوزه بیکاری و ارتقای وضعیت اشتغال ما نیازمند حضور سرمایه‌گذاران در حوزه‌های صنعتی، کشاورزی و همچنین گردشگری و خدمات هستیم تا بتوانیم بستر تحول مطلوب در این استان مهیا شود. البته اصلاح قوانین در اولویت مجلس یازدهم است و ما آمادگی داریم تا در صورتی که پیشنهادات بخش خصوصی بار مالی به همراه نداشته باشد، ظرف ماه‌های آینده خواسته‌ها و مطالبات آنها را در کاستن از قوانین مخل کسب و کار مورد توجه قرار داده و در قالب طرح‌های اصلاحی به مجلس ارائه کنیم.

بدری افزود: هر چند امکان بررسی این طرح‌ها در مجلس یازدهم وجود ندارد اما این حرکت می‌تواند پایه نگاه تحولی در مجلس آینده بوده تا شرایط بهتری را در حوزه بهبود فضای کسب و کار شاهد باشیم.

وی در بخش دیگری از سخنان خود خاطرنشان کرد: گزارش منظمی در قالب پایش و بهبود فضای کسب و کار به نمایندگان مجلس ارسال می‌شود و با مطالعه آن به حقیقت این مشکلات و چالش‌ها پی برده و باید سعی ما بر تقویت نظام تسهیل‌گری در حوزه سرمایه‌گذاری باشد. انتظار می‌رود شرایط خوبی را در فرآیند توسعه این بخش رقم بزنیم که ضروری است جلسات منظم در این بخش اعم از ستاد تسهیل و حمایت قضایی به صورت مستمر و منظم برگزار و نتایج آن مورد دقت قرار گیرد.



آقای پیرموذن خاطر نشان کرد: در هر جلسه ۲ قانون محل کسب و کار مطرح می شود که این بار با همکاری تأمین اجتماعی قرار شد به صورت کشوری موضوع عدم رعایت توازن در ترکیب هیأت های تجدید نظر حل اختلاف و نفی اصل بی طرفی در رسیدگی به پرونده ها مورد توجه قرار گیرد.

وی به مشکل ساختاری این امر و بی توجهی به منافع سرمایه گذاران و کارآفرینان را یادآور شد و بیان کرد: در کنار این امر پایش مستمر بهبود محیط کسب و کار مورد توجه و دقت نظر است و در این باب اقدامات خوبی در استان آغاز شده تا با شناسایی و رفع ۶۲ قانون محل کسب و کار بتوان زمینه رضایتمندی بیشتر را برای تولیدکنندگان فراهم کرد.

آقای پیرموذن در ادامه سخنان خود یادآور شد: وضعیت استان اردبیل در تقویت حوزه صنعت و بهبود فضای کسب و کار مناسب است و با حمایت استاندار اردبیل این شرایط افق روشنی را ترسیم کرده تا ما بتوانیم در سال های آینده در مسیر صنعتی شدن استان اردبیل گام های جدی تری را برداریم.

وی گفت: استان اردبیل جزء قطب های در حال توسعه صنعتی کشور است و با همکاری دستگاه های مختلف به ویژه دادگستری توانستیم موانع و مشکلات را برطرف کنیم که این استان در برگزاری منظم جلسات کمیته حمایت قضائی از سرمایه گذاران جایگاه ممتازی را دارد.

جناب آقای دکتر عاملی استاندار محترم و رئیس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان با اشاره به اقدامات انجام یافته در راستای تسهیل فضای کسب و کار برای سرمایه گذاران و تولیدکنندگان استان، خواستار تشکیل تیم بررسی و استخراج مشکلات بخش تولید در دستگاه های اجرایی و ساماندهی فضای کسب و کار در استان شد.

وی اظهار کرد: در راستای بهبود فضای کسب و کار در استان اردبیل، بیش از ۶۰ قانون محل کسب و کار شناسایی و تعدادی از قوانین محل مرتبط با استان رفع شد.

وی خواستار تشکیل تیم بررسی و استخراج مشکلات بخش تولید در دستگاه های اجرایی شد و افزود: در حال حاضر با راه اندازی سامانه بررسی پرونده های کمیسیون زیربنایی و تبصره یک و رسیدگی بدون اتلاف وقت به این پرونده ها، اقدامات تسریع و تسهیل می شود.

وی با بیان اینکه شرایط بخش تولید استان شرایط مناسب است، افزود: با برگزاری ستاد تسهیل و رفع موانع تولید و همچنین کمیته قضائی بسیاری از مشکلات سرمایه گذاری در استان قابل رسیدگی است.

آقای عاملی از راه اندازی سامانه اطلس سرمایه گذاری در استان خبر داد و گفت: این سامانه ظرفیت ها و قابلیت های سرمایه گذاری



استان را به سرمایه گذاران داخلی و خارجی معرفی می کند و با راه اندازی کامل این سامانه امکان سرمایه گذاری داخلی و خارجی تسهیل خواهد شد.

استاندار اردبیل ادامه داد: با تعامل حوزه اجرایی، قضایی و بخش تولید استان اردبیل، مسائل پیش روی فعالان اقتصادی و تولیدی استان به صورت مستمر بررسی و راهکارهای حل مسائل ارائه می شود.

آقای عاملی بیان کرد: با توجه به شرایط و وضعیت زیرساخت ها در استان اردبیل، باید تلاش ها بیش از پیش با همکاری همه مسئولان اجرایی، قضایی و نمایندگان ادامه یابد و در راستای تأمین و تکمیل زیرساخت های مورد نیاز برای ارتقای رتبه فعالیت های سرمایه گذاری و تولیدی اقدام شود.

وی تصریح کرد: برخی مشکلات و بروکراسی ها نیز به صورت استانی وجود دارد که باید تلاش شود با بررسی و شناسایی نارضایتی فعالان اقتصادی راهکارهای حل مشکلات و رفع نارضایتی ها را ارائه کنیم.

استاندار اردبیل افزود: با تشکیل تیم بررسی، مشکلات و گلابه های میان فعالان حوزه های صنعت، کشاورزی و خدمات با دستگاه های اجرایی شناسایی شود و با اولویت در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مطرح و تصمیمات لازم برای حل آن اتخاذ می شود.

وی اظهار کرد: با استخراج مشکلات در دستگاه های اجرایی، میزان رضایتمندی از فعالیت دستگاه های اجرایی هم مشخص می شود و در آگاهی از عملکرد مدیران نیز موثر خواهد شد.

دستور جلسه (۳):

دستور جلسه ۳ به علت ضیق وقت به جلسات آتی شورا موکول گردید.

خارج از دستور :

جلسه با نثار صلوات بر محمد و آل محمد در ساعت ۹:۳۰ خاتمه پذیرفت./



مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	(دستور جلسه شماره ۱): بررسی قوانین و مقررات محل کسب و کار موضوع "عدم رعایت توازن در ترکیب هیات های تجدید نظر حل اختلاف تأمین اجتماعی و نفی اصل بی طرفی در رسیدگی به پرونده ها" (ارائه توسط اداره کل امور اقتصادی و دارائی استان)	مقرر گردید موضوع نحوه اتخاذ تصمیم و ترکیب اعضای هیات تجدید نظر حل اختلاف تأمین اجتماعی توسط اداره کل امور اقتصادی و دارایی بررسی و برای اتخاذ تصمیم نهایی در جلسه آتی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی مطرح گردد.
۲	(دستور جلسه شماره ۱): بررسی قوانین و مقررات محل کسب و کار موضوع "عدم رعایت توازن در ترکیب هیات های تجدید نظر حل اختلاف تأمین اجتماعی و نفی اصل بی طرفی در رسیدگی به پرونده ها" (ارائه توسط اداره کل امور اقتصادی و دارائی استان)	با توجه به پیشنهاد آقای مهندس بدری نماینده محترم استان در مجلس شورای اسلامی، مقرر گردید منبعده مواردی از قوانین محل کسب و کار (که بار مالی ندارند) در قالب پیشنهادهای شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان با کاربرگ های تهیه شده با پیشنهاد مشخص اداره کل امور اقتصادی در این استان جهت طرح در کمیسیون های مجلس شورای اسلامی و پیگیری به دفتر ایشان ارسال گردد.
۳	(دستور جلسه شماره ۲): پایش محیط کسب و کار و ارائه راهکارهای بهبود آن (ارائه گزارش توسط اتاق بازرگانی و مدیران محترم دستگاههای اجرایی استان)	مقرر گردید در راستای ساماندهی فضای کسب و کار استان با هدایت و نظارت معاون همانگی امور اقتصادی استانداری و با حضور اداره کل امور اقتصادی و دارایی، اتاق بازرگانی و نمایندگانی از معاونت قضایی اداره کل دادگستری استان و دستگاه های اجرایی اولویت دار و مرتبط با محیط کسب و کار تیم (کمیته ویژه) ارزیابی کسب و کار تشکیل گردد تا موانع نارضایتی فعالین اقتصادی و تولیدکنندگان، احصاء و در جهت رفع موانع و مشکلات و حمایت از رونق رشد و تولید، راهکارهای لازم اندیشیده شود.

موضوعات ملی و فراگیر		
ردیف	عنوان دستور جلسه	پیشنهاد / پیشنهادات
۱	(دستور جلسه شماره ۱): بررسی قوانین و مقررات محل کسب و کار موضوع "عدم رعایت توازن در	پیشنهاد مربوط به اصلاح ترکیب و تعداد اعضای هیات بدوی تشخیص مطالبات تأمین اجتماعی با اضافه شدن یک نفر قاضی از دادگستری استان مورد تأیید قرار گرفت و



فرم صورتجلسه و مصوبات نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان
(پیوست شماره ۲) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

مقرر گردید پیشنهاد مذکور در قالب کاربرگ قوانین مخل کسب و کار از طریق اداره کل امور اقتصادی و دارایی استان به هیات مقررات زدایی ارسال گردد.	ترکیب هیأت های تجدید نظر حل اختلاف تأمین اجتماعی و نفی اصل بی طرفی در رسیدگی به پرونده ها" (ارائه توسط اداره کل امور اقتصادی و دارایی استان)
--	--